

# ÍNDICE

PRÓLOGO .....	7
---------------	---

## I

### REVOLUCIÓN FRANCESA Y ADMINISTRACIÓN CONTEMPORÁNEA

NOTA A LA EDICIÓN DE 1972 .....	11
I. La reacción frente al Estado absoluto y el mito de una sociedad autosuficiente .....	13
1. La formulación del principio de legalidad. Legalidad universal y legalidad social. El dogma de la voluntad general y de la idea de la ley .....	14
2. Las leyes como leyes de libertad. El principio de concurrencia como óptimo del orden social .....	17
3. La estructura del Estado: leyes, tribunales y orden público. Locke, Montesquieu, Rousseau .....	20
II. Inadecuación de la administración a ese esquema del Estado y del Derecho administrativo al «criterium» central del Derecho .....	27
1. En general .....	27
2. La comprobación en el sistema constitucional anglosajón .....	29
III. La disidencia revolucionaria .....	33
1. En general .....	33
2. La interpretación de la división de los poderes como exención del ejecutivo. Exención de la justicia: los antiguos Parlamentos y la fórmula de separación. Exención del legislativo: el poder reglamentario general .....	34
3. La potenciación administrativa como consecuencia de la nueva estructura social. La tesis de Tocqueville .....	43

4.	Napoleón y la formación de la Administración contemporánea .....	53
5.	De ejecución a Administración. De función abstracta e impersonal a sujeto concreto y actuante .....	64
IV.	La configuración del Derecho administrativo .....	67

## II

### LA FORMACIÓN DEL RÉGIMEN MUNICIPAL FRANCÉS CONTEMPORÁNEO

I.	Turgot y los orígenes del municipalismo moderno .....	71
1.	Los caracteres del municipalismo moderno y la idea de <i>pouvoir municipal</i> .....	71
2.	La fisiocracia y sus proyectos de organización territorial .....	73
3.	La <i>Mémoire sur les municipalités</i> , de Turgot: contenido y significación .....	76
4.	Las objeciones regias a la <i>Memoria</i> y la desgracia de Turgot .....	94
5.	El influjo de la <i>Memoria</i> en los años finales del antiguo Régimen .....	96
6.	La obra municipal de la Asamblea Constituyente. Introducción al estudio del principio de <i>pouvoir municipal</i> .....	97
II.	La configuración del régimen municipal francés de la Revolución a la Restauración .....	107
INTRODUCCIÓN	.....	107
1.	La rebelión de las <i>municipalités</i> en los primeros años revolucionarios .....	108
2.	La reforma napoleónica y sus grandes principios: el sistema de la centralización .....	115
3.	La huella del principio del <i>pouvoir municipal</i> en la construcción napoleónica .....	120
4.	La Restauración y las libertades comunales. Los doctrinarios y la elevación del <i>pouvoir municipal</i> a rango constitucional .....	124
III.	Los fundamentos ideológicos del sistema municipal francés .....	131
1.	.....	131
2.	.....	134
3.	.....	139

